

Protokół

z kontroli procedury naboru, kwalifikacji i oceny wniosków dotyczących przyznawania środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej.

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej: Powiatowy Urząd Pracy w Grodzisku Mazowieckim, ul. Kościuszki 30, 05-825 Grodzisk Mazowiecki.
2. Osobą odpowiedzialną za realizację zadań jest: Pani Agnieszka Adachowska – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy, powołana na to stanowisko 29.09.2021 r.
3. Rodzaj kontroli: Kontrola problemowa – doraźna.
4. Numer kontroli: SK.1712.5.2025.
5. Zakres kontroli: Procedura naboru, kwalifikacji i oceny wniosków dotyczących przyznawania środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej, w kontekście złożonej skargi w sprawie DR.631.1. .2025.
6. Kontrolę przeprowadził: Andrzej Kolek – Inspektor w Samodzielnym Stanowisku ds. Kontroli, na podstawie upoważnienia Starosty Grodziskiego nr WO.077.96.2025 z dnia 29.04.2025 roku.
7. Kontrolę przeprowadzono w okresie 30.04.2025 r. – 19.05.2025 r.
8. Kontrolą objęto okres 01.01.2025 r. – 30.04.2025 r.

Informacje ogólne.

Powiatowy Urząd Pracy w Grodzisku Mazowieckim jest jednostką organizacyjną Powiatu Grodziskiego, działającą w formie jednostki budżetowej. Obszarem działalności są granice administracyjne powiatu.

Powiatowy Urząd Pracy działa w oparciu o Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Grodzisku Mazowieckim, który został przyjęty uchwałą nr 897/2023 Zarządu Powiatu Grodziskiego z dn. 01.02.2023 r.

Dyrektorem Powiatowego Urzędu Pracy jest Pani Agnieszka Adachowska, powołana na to stanowisko zarządzeniem nr 47/2021 Starosty Grodziskiego z dnia 29 września 2021 r. Pani Dyrektor posiada upoważnienie Starosty Grodziskiego WO.077.246.2021 z dnia 30.09.2021 r. do załatwiania w imieniu Starosty Grodziskiego spraw, w tym wydawania decyzji i postanowień administracyjnych oraz zaświadczeń w zakresie zadań



wykonywanych przez Powiatowy Urząd Pracy, określonych w ustawie. *(upoważnienie stanowi załącznik nr 1)*

Powiatowy Urząd Pracy wykonuje zadania wynikające z ustawy z 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Do zadań tych należy między innymi, przyznawanie bezrobotnym środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz środków na podjęcie działalności na zasadach spółdzielni socjalnej. Zgodnie z § 20 pkt. 6 Regulaminu Urzędu Pracy, obszar ten w Powiecie Grodziskim obsługuje - Dział Rynku Pracy.

Ustalenia kontrolującego.

W dniu 31.01.2025 r. Powiatowy Urząd Pracy opublikował ogłoszenie o naborze wniosków o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej ze środków Funduszu Pracy. *(ogłoszenie stanowi załącznik nr 2)*

Zgodnie z podziałem środków przyjętym na posiedzeniu Powiatowej Rady Rynku Pracy w dniu 23.01.2025 r. na ten cel przeznaczono limit **979 400,00 zł**, przewidując wstępnie zaktywizowanie **22 osób**.

W ogłoszeniu zostały zawarte następujące informacje:

- przewidywana ilość wniosków mogących otrzymać dofinansowanie,
- termin naboru i miejsce i sposób składania wniosków,
- wysokość maksymalnego dofinansowania,
- dotyczące spełnienia warunków udziału w naborze,
- dotyczące obowiązującego regulaminu oceny wniosków,
- o przebiegu etapów oceny wniosków,
- o przewidywanym szkoleniu zakwalifikowanych wnioskodawców,
- o wymaganych dokumentach i obowiązujących załącznikach,
- dane kontaktowe Powiatowego Urzędu Pracy.

W dniach 20 i 21 lutego 2025 roku w siedzibie Powiatowego Urzędu Pracy odbyły się spotkania informacyjne dla osób bezrobotnych planujących rozpoczęcie działalności gospodarczej ze środków Funduszu Pracy. Podczas spotkań zostały omówione warunki i zasady przyznawania środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej, sposób wypełnienia i złożenia dokumentów.

Nabór wniosków o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej ze środków Funduszu Pracy został przeprowadzony w dniach od 3 do 6 marca 2025 r. W wyniku naboru zostało złożonych **61 wniosków, na kwotę 2 695 805,13 zł**. Procedura, warunki uzyskania dofinansowania i kryteria oceny wniosków, zostały określone w zarządzeniu nr 3/2025 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Grodzisku Mazowieckim z dnia 30.01.2025 r. dotyczącego przyjęcia „Regulaminu przyznawania bezrobotnemu, absolwentowi CIS, absolwentowi KIS, poszukującemu pracy opiekunowi osoby niepełnosprawnej, jednorazowo dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej oraz form zabezpieczenia zwrotu

otrzymanych środków w Powiatowym Urzędzie Pracy w Grodzisku Mazowieckim”(załącznik nr 3) .

W wyniku dokonanej oceny w dniu 28.03.2025 r. Komisja do spraw opiniowania złożonych wniosków, **23 wnioski na kwotę 979 312,04 zł** , oceniła pozytywnie, rekomendując je do finansowania. Były to wnioski które otrzymały najwyższą ocenę Komisji ds. opiniowania wniosków o przydział środków z Funduszu Pracy, powołanej zarządzeniem nr 15/2023 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Grodzisku Mazowieckim z dnia 02.10.2023 r. (załącznik nr 4). Z posiedzenia Komisji ds. przyznawania bezrobotnym jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, został sporządzony protokół. (załącznik nr 5)

Z przyczyn formalnych odrzucono 14 wniosków, ponieważ nie spełniały warunków określonych w Regulaminie.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację dotyczącą 2 osób, które w 2025 roku złożyły wnioski o dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej i otrzymały środki z Funduszu Pracy, o sygnaturach DR.631.1. .2025 i DR.631.1. .2025, 1 wniosek o sygnaturze DR.631.1. .2025 negatywnie oceniony podczas oceny formalnej oraz wniosek DR.631.1. .2025 będący przedmiotem skargi i złożonego odwołania.

Badane wnioski o dofinansowanie zostały złożone zgodnie z właściwością miejscową, w wyznaczonym terminie , przygotowane na stosowanych w urzędzie drukach oraz zostały opatrzone podpisem osób uprawnionych do otrzymania środków. Wnioski DR.631.1. .2025, DR.631.1. .2025 oraz DR.631.1. .2025 zawierały informacje określone w § 6 ust. 2 oraz stosowne oświadczenia określone w § 6 ust 3 pkt 1 – 6 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 lipca 2017 roku, w związku z tym samym spełniały wymagania formalne kwalifikujące je do oceny merytorycznej.

Wniosek DR.631.1. .2025 złożony w dniu 04.03.2025 r. został odrzucony w wyniku negatywnej oceny formalnej. We wniosku stwierdzono następujące braki formalne:

- brak wskazania symbolu i przedmiotu planowanej działalności gospodarczej wg PKD,
- brak informacji o ubieganiu się o pomoc de minimis,
- brak wskazania przedmiotu planowanej działalności,
- brak podania numeru NIP,
- brak części informacji o wnioskodawcy,
- brak opisu przedsięwzięcia,

Zgodnie z § 5 ust 7 Regulaminu wniosek o dofinansowanie może być uwzględniony pod warunkiem jego kompletnego sporządzenia. W związku z występującymi brakami formalnymi Komisja ds. opiniowania wniosków nie dokonała oceny merytorycznej .

W dniu 01.04.2025 r. do wnioskodawcy zostało skierowane pismo za potwierdzeniem odbioru, z informacją o odrzuceniu wniosku w związku z brakami formalnymi.

U wnioskodawców ocenionych pozytywnie w ocenie formalnej, została przeprowadzona wizja lokalna miejsc w których planowane było prowadzenie działalności gospodarczej.

Handwritten signature

Handwritten signature

W dniu 28.03.2025 r. badane wnioski o numerach DR.631.1. .2025, DR.631.1. .2025 i DR.631.1. .2025 na posiedzeniu Komisji do spraw przyznawania bezrobotnym jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej zostały poddane ocenie merytorycznej.

W pracy Komisji brało udział 3 pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Grodzisku Mazowieckim oraz w charakterze obserwatora i doradcy uczestniczył przedstawiciel Powiatowej Rady Rynku Pracy.

Zgodnie z Zarządzeniem nr 3/2025 z dnia 30.01.2025 r. wprowadzającego Regulamin w sprawie przyznawania bezrobotnemu jednorazowo dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej, Komisja przy rozpatrywaniu wniosków bezrobotnego na podjęcie działalności gospodarczej, powinna uwzględniać następujące kryteria:

- stopień przygotowania planowanej działalności gospodarczej,
- ocenę zbieżności pomiędzy posiadanym przygotowaniem merytorycznym a rodzajem planowanej działalności gospodarczej,
- udział środków własnych w przedsięwzięciu,
- ocenę uzasadnienia zakupów w ramach wnioskowanych środków,
- ocenę planowanej działalności – pomysł, zapotrzebowanie rynku, realność prowadzenia działalności w przyszłości.

Prace Komisji powinny być oparte na zasadach jawności, równego traktowania podmiotów, bezstronności i pisemności postępowania zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wiedzą i doświadczeniem.

Komisja ze swej pracy sporządziła protokół, zawierający ocenę merytoryczną każdego poprawnie złożonego wniosku oraz rekomendację dla Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy o przyznaniu lub odmowie przyznania bezrobotnemu środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej.

Wniosek nr DR.631.1. .2025 został złożony w dniu 04.03.2025 r. i dotyczy dofinansowania rozpoczęcia działalności gospodarczej w zakresie wykonywania instalacji elektrycznych. W dniu 20.03.2025 r. została przeprowadzona wizytacja lokalu który wnioskodawca wskazał na prowadzenie swojej działalności.

Akta sprawy zawierają opinię doradcy zawodowego Powiatowego Urzędu Pracy dotyczącą prowadzenia działalności gospodarczej oraz informacje pośrednictwa pracy dotyczące wnioskodawcy ubiegającego się o dofinansowanie.

W dniu 28.03.2024 r. biorąc pod uwagę posiadane kwalifikacje, doświadczenie, zapotrzebowanie na tego typu usługi, Komisja pozytywnie zaopiniowała wniosek w sprawie dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej, uznając iż planowana działalność gospodarcza rokuje osiągnięcie dochodów pozwalających na utrzymanie działalności w dłuższej perspektywie.

Wnioskodawca otrzymał dofinansowanie na rozpoczęcie działalności gospodarczej w wysokości 44 tys. zł.

Informację o przyznaniu dofinansowania wnioskodawca odebrał w dniu 01.04.2025 r. a



więc w terminie określonym w § 7 ust. 4 rozporządzenia. W dniu kontroli nie była ustalona data podpisania umowy.

Wniosek nr DR.631.1. .2025 został złożony w dniu 06.03.2025 r. i dotyczył rozpoczęcia działalności gospodarczej w zakresie pozostałej opieki zdrowotnej. W dniu 27.03.2025 r. została przeprowadzona wizytacja lokalu w której beneficjent zamierza prowadzić działalność gospodarczą. Dokumentacja ponadto zawiera opinię doradcy zawodowego Powiatowego Urzędu Pracy, oraz informacje pośrednictwa pracy dotyczące wnioskodawcy ubiegającego się o dofinansowanie.

Biorąc pod uwagę posiadane kwalifikacje oraz innowacyjność planowanego przedsięwzięcia Komisja w dniu 28.03.2025 r. pozytywnie zaopiniowała wniosek uznając że wnioskodawca rokuje szanse powodzenia prowadzenia i utrzymania wskazanej działalności.

W dniu 01.04.2025 r. wnioskodawca otrzymał informację o przyznaniu dofinansowania na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Termin określony w § 7 ust. 4 rozporządzenia został dotrzymany.

Termin podpisania umowy o dofinansowaniu został ustalony na dzień 15.05.2025 r.

Wniosek nr DR.631.1. .2025 został złożony w dniu 06.03.2025 r. Wniosek dotyczył dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej - pozostałe formy edukacji sportowej oraz zajęć sportowych i rekreacyjnych. Wniosek w ocenie formalnej został pozytywnie oceniony, lecz nie uzyskał dofinansowania, co skutkowało złożeniem przez Panią – wnioskodawczynię, do Starosty Grodzkiego pisma z dnia 08.04.2025 r. określonego jako „Wniosek o nadzór nad odwołaniem oraz wszczęciem kontroli w Powiatowym Urzędzie Pracy w Grodzisku Mazowieckim”.

W trakcie kontroli ustalono, że powyższy wniosek został złożony w obowiązującym terminie naboru, zawierał informacje oraz oświadczenia wymagane w § 6 rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 lipca 2017 roku oraz został podpisany i złożony przez osobę uprawnioną do aplikowania o przyznanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej, tym samym spełniał warunki formalne.

W dniu 19.03.2025 r. Kierownik Działu Rynku Pracy i Starszy Inspektor Powiatowego Urzędu Pracy dokonali wizytacji i oceny planowanej lokalizacji lokalu w którym ma być prowadzona działalność gospodarcza. Ze zgromadzonej dokumentacji wynika, iż beneficjentka posiada lokal (pomieszczenie zaadoptowane z garażu, umiejscowione w bryle budynku w zabudowie szeregowej, z wejściem z pomieszczeń zamieszkałych), w którym zamierza prowadzić działalność gospodarczą – zajęcia pilatesu, oraz pomieszczenie do usług stylizacji kolorystycznej (małe pomieszczenie usytuowane na II kondygnacji) , przy ul w Grodzisku Mazowieckim.

Dokumentacja zawiera opinię doradcy zawodowego Powiatowego Urzędu Pracy z dnia 20.03.2025 r. dotyczącą prowadzenia działalności gospodarczej. Opinia stwierdza, że beneficjentka została zarejestrowana jako bezrobotna w dn. 05.03.2025 r. (w dniu

M. M. M.

M. M. M.

poprzedzającym złożenie wniosku) pod nr [redacted], oraz że dotychczasowe krótkotrwałe zatrudnienie nie stwarza solidnych praktycznych podstaw do prowadzenia i utrzymania działalności w dłuższej perspektywie. Beneficjentka dotychczas nie korzystała ze szkoleń.

Z informacji uzyskanych z pośrednictwa pracy Powiatowego Urzędu Pracy w dniu 20.03.2025 r. wynika że dotychczas wnioskodawczyni nie otrzymała środków bezzwrotnych na podjęcie działalności gospodarczej oraz nie odmówiła propozycji podjęcia pracy.

W dniu 28.03.2025 r. Komisja do spraw opiniowania wniosków w 3 osobowym składzie pracowników Powiatowego Urzędu Pracy, przy udziale przedstawiciela Powiatowej Rady Rynku Pracy oceniła merytorycznie wniosek Pani [redacted], nie rekomendując go do dofinansowania z Funduszu Pracy. Komisja w swej ocenie brała pod uwagę posiadane krótkie - 3 miesięczne doświadczenie, krótkie posiadanie statusu osoby bezrobotnej, ograniczone możliwości dotyczące warunków lokalowych limitujące ilość korzystających osób oraz ilość podmiotów działających na lokalnym rynku i świadczących podobne usługi.

W dniu 03.04.2025 r. Pani [redacted] otrzymała informację dotyczącą rozparzenia wniosku o dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej – pozostałe formy edukacji sportowej oraz zajęć sportowych i rekreacyjnych, odmawiającą przyznania środków z Funduszu Pracy. W uzasadnieniu przytoczono § 6 Regulaminu w sprawie przyznawania bezrobotnemu jednorazowo dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej, określający kryteria przyznania dofinansowania. Wskazano że rozpatrując wniosek oceniono zbieżność pomiędzy posiadanym przygotowaniem merytorycznym (wykształcenie zawodowe, doświadczenie) a planowaną działalnością, rodzaj działalności (pomysł, realność prowadzenia działalności w przyszłości), zapotrzebowanie rynku, czas ewidencji w rejestrze bezrobotnych, stopień przygotowania, warunki lokalowe. Biorąc pod uwagę powyższe komisja negatywnie oceniła wniosek.

W dniu 08.04.2025 r. Pani [redacted] złożyła pismo kierowane do Starostwa Powiatu Grodziskiego zatytułowane „Wniosek o nadzór nad odwołaniem oraz wszczęcie kontroli w Powiatowym Urzędzie Pracy w Grodzisku Mazowieckim”. (załącznik nr 6)

W związku ze złożonym pismem Starosta Grodziski Podjął decyzję o przeprowadzeniu kontroli w Powiatowym Urzędzie Pracy w zakresie procedury naboru kontroli i oceny wniosków dotyczących przyznawania środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej.

Ponadto powyższe pismo, określone jako odwołanie zostało przekazane wraz z aktami sprawy Wojewodzie Mazowieckiemu w celu rozpatrzenia. W czasie trwania niniejszej kontroli, kontrolujący nie otrzymał informacji o sposobie rozpatrzenia sprawy przez Wojewodę.

Młdeł

MS

10

- Mildel

11

11. Odmowa przyznania środków na podjęcie działalności gospodarczej z Funduszu Pracy Pani [redacted], wynikała z ograniczonej puli środków przeznaczonych na ten cel, oraz niższej oceny merytorycznej w stosunku do innych złożonych wniosków.

Zalecenia pokontrolne.

Brak zaleceń pokontrolnych.

Pouczenie

Kontrolowanemu przysługuje prawo zgłaszania umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń ujętych w protokole, w terminie 5 dni od otrzymania protokołu.

Kontrolowanemu przysługuje prawo odmowy podpisania protokołu. W przypadku odmowy podpisania protokołu, kontrolowany zobowiązany jest w terminie 5 dni od otrzymania protokołu, złożyć pisemne uzasadnienie swojej decyzji, które dołącza do protokołu.

Protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach.

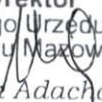
Data: 19.05.2025 r.

Podpisy:

Kontrolujący

.....


Kontrolowany
Dyrektor

Powiatowego Urzędu Pracy
w Grodzisku Mazowieckim

Agnieszka Adachowska
.....